

Informe: Análisis de las Brechas del Mercado Laboral, Rionegro 2008-2017



Tabla de contenido

1. Introducción	3
2. Análisis del mercado laboral por sectores	6
3. Brecha de habilidades	11
4. Aportes de política brecha de habilidades mercado laboral.....	14
5. Bibliografía.....	16

Tabla de figuras

Figura 1	Empleo total por sectores económicos, 2008.	7
Figura 2	Empleo total por sectores económicos, 2017.	9
Figura 3	Empleo total sectorial 2008-2017	10
Figura 4	Complejidad económica sectorial	12

1. Introducción

En este informe se realiza un análisis de la evolución y caracterización del mercado laboral del municipio de Rionegro a partir de la información del Atlas Colombiano de Complejidad Económica (DATLAS), la Encuesta de Calidad de Vida de Rionegro (ECV) y el Observatorio Regional del Mercado de Trabajo (ORMET). Se incluyó información del desempleo, empleo formal, el número de empresas y nómina salarial a nivel sectorial durante un horizonte de tiempo de 9 años (2008-2017). La clasificación por sectores productivos corresponde a una versión modificada de la Clasificación Sectorial Internacional Uniforme de las actividades económicas (CIIU).

Las cifras de desempleo se tomaron de diferentes fuentes de información. Según el OMERT (2013) la tasa de desempleo para el año 2012 fue de 15,3%. Cifra relativamente alta al compararla con la tasa a nivel nacional, la cual se ubicó en 8,9% para el mismo periodo. Los resultados evidencian un margen de diferencia entre el desempleo rural y urbano, presentando una TD mayor para la zona urbana (16,8%) que rural (12,7%). Datos que al desagregarlos por edad y sexo evidencian las brechas en términos de desempleo para las mujeres y la población en un rango de edad entre 14 a 26 años (jóvenes), con una tasa de desempleo de 19,9% y 32,0%, respectivamente.

En contraste con las cifras del ORMET para el año 2012, la Encuesta de Calidad de Vida de Rionegro estimó una tasa de desempleo de 8,71% para el año 2017, con una tasa mayor para la zona urbana, 1,38 puntos porcentuales por encima de la zona rural del municipio (7,50%). Otro indicador relevante para la caracterización del mercado laboral, son los datos de los trabajadores cotizantes al sistema general de seguridad social (pensión y/o salud). Contrario a lo que ocurren a nivel nacional, en el municipio de Rionegro el número de personas afiliadas al régimen contributivo es mayor al régimen subsidiado. En el año 2018, 134.214 personas se encontraban registradas al régimen contributivo, mientras que tan solo 22.886 al subsidiado.

Dado que los datos disponibles de desempleo y las variables relevantes para su caracterización no son periódicos, se tomó información del empleo formal a nivel sectorial, la cual se encuentra disponible durante un periodo de 9 años y se obtuvo del DATLAS.

Las variables identificadas permiten hacer un diagnóstico no solo del panorama laboral sino de la transformación de los sectores productivos, los cuales indican cambios en la dinámica económica que ha experimentado el Municipio, pasando de una economía agrícola a una con una mayor participación de los sectores de servicios, comercio e industria. Esta reestructuración ha tenido efectos en la dinámica del mercado de trabajo, provocados por cambios en las características de la demanda laboral asociados a la diversificación sectorial.

Un mercado laboral con una demanda más diversificada implica, por tanto, una transformación en las habilidades y competencias de los trabajadores. Cambio que en ocasiones genera una brecha en materia de calificaciones y perfiles profesionales producto de la asimetría de información, es decir, la formación profesional no responde a tiempo las necesidades y tendencias del mercado laboral, rigidez en los referenciales de competencias, ausencia de un marco de referencia sobre los niveles de educación y formación para el trabajo (Organización Internacional del Trabajo, 2018). Este desajuste de habilidades puede llegar a tener consecuencias a nivel individual, empresarial y agregado en toda la economía, especialmente cuando es persistente en el tiempo.

Lo anterior implica, para los trabajadores, incurrir en costos en términos de menores salarios y una mayor rotación laboral. Para las empresas, por su parte, se traduce en mayores costos en los procesos de búsqueda y selección de candidatos que cumplan con las necesidades puntuales. Una amplia brecha en las habilidades implica una mala asignación en los recursos y por tanto pérdidas en la productividad y bienestar (Gontero & Albornoz , 2019).

Aunque este informe no incluye información específica de la brecha de habilidades, sí hay evidencia de la transformación que ha experimentado el municipio en

términos laborales y salariales entre 2008 y 2017, lo cual está explicado principalmente por los cambios en la participación del sector agrícola y la importancia que han adquirido sectores productivos con una mayor complejidad económica y que requieren mano de obra calificada y un conjunto de habilidades cognitivas y no cognitivas, con un enfoque en el manejo de nuevas tecnologías pero dando importancia a las habilidades blandas.

La complejidad económica sectorial depende de dos factores principalmente: la diversidad, que hace referencia a la cantidad de productos diferentes que un sector puede producir; y la ubicuidad, que es una medida del número de lugares que pueden producir un producto (Hausmann, y otros, 2013). La cuantificación de estas dos características determina la complejidad económica sectorial. De esta manera, un sector económico será más complejo cuando produce una gran variedad de productos que son elaborados en muy pocos lugares.

La complejidad sectorial es un reflejo de la cantidad de conocimiento que se incorpora en la estructura productiva de la actividad económica. Por lo tanto, sectores económicos con una mayor complejidad requieren mano de obra con habilidades y herramientas más específicas para responder a las nuevas necesidades de los sectores productivos. Sin embargo, no se sabe con certeza si mayores niveles de educación contribuyen a la producción de bienes cada vez más complejos o mayores niveles de crecimiento económico favorecen la creación de nuevos sectores con un mayor nivel de complejidad y, por tanto, nuevas habilidades y competencias por parte de los empleados.

El dinamismo en el mercado laboral, como respuesta a los cambios en la economía, está generando desequilibrios significativos entre la oferta y demanda de habilidades. Por un lado, las empresas se encuentran buscando trabajadores con competencias para operar nuevas herramientas y trabajar con nuevas tecnologías; y por otro, los trabajadores tienen dificultad para encontrar trabajos que impliquen una buena combinación de sus habilidades (OECD, 2017).

En este contexto, es importante plantear políticas que busquen reducir la brecha de habilidades desde la oferta laboral. Aunque es inevitable que en un principio no se generen desajustes, preguntarse qué políticas podrían disminuir la incidencia es fundamental para evitar costos en la productividad y en el bienestar de la población. ¿Qué programas o estrategias podrían implementarse en el sistema educativo y en el mercado laboral para mejorar la transición de los estudiantes al mundo del trabajo, reduciendo la brecha de habilidades? Para lograr este objetivo se hace necesario aumentar la disponibilidad de información de los grupos de interés, con el fin de crear una conexión entre el sistema educativo y el mercado laboral, respondiendo a las necesidades del sector productivo y guiando las decisiones de educación y formación.

2. Análisis del mercado laboral por sectores

Este análisis es relevante para evidenciar la transformación económica que ha experimentado Rionegro en los últimos 9 años, y con ello, inferir cómo han debido evolucionar las habilidades de los trabajadores para adaptarse a los cambios del mercado laboral.

En la Figura 1 se muestra la participación del empleo por sectores económicos para el año 2008. Los sectores de servicios financieros y empresariales, agricultura y servicios sociales, aportaron un total de 11.652 empleos, representando un 64,5% de la oferta laboral en el año de referencia (18.073).

Estos datos dan indicios sobre las características particulares de cada uno de los sectores analizados. Para el caso de la agricultura, un monto relativamente pequeño de empresas tenía la capacidad de emplear una cantidad significativa de personal, del cual el 42,4% pertenecía a empresas dedicadas a la actividad económica de flores cortadas. Es decir, esta actividad, con menos de la mitad de las empresas del sector agrícola, generó el 91,5% de los empleos. En el caso de los servicios financieros, una gran parte de las empresas (76,7%) se dedicaron a realizar otras actividades empresariales, empleando a 2.019 personas que representaban el 48,5% del empleo total del sector.

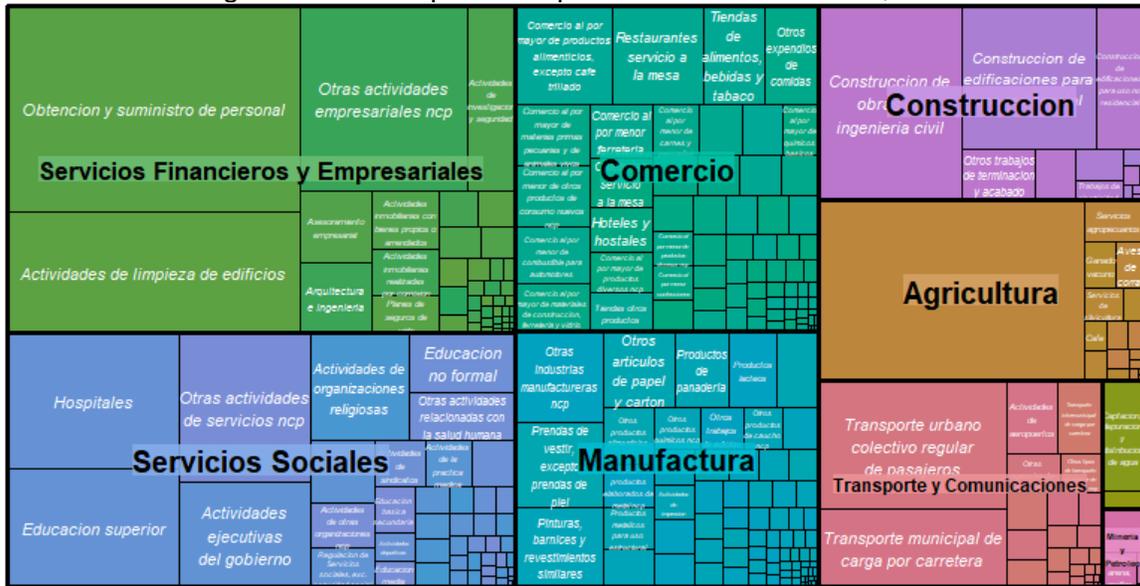
La participación de las principales actividades económicas en cada uno de los sectores mencionados es una medida de vulnerabilidad sectorial ante choques externos. Esto significa que una mayor concentración de empleos en una actividad económica específica, como es el caso de las flores cortadas en el sector de agricultura, implica que los cambios en la productividad podrían generar una pérdida significativa de empleos, impactando negativamente la calidad de vida en el territorio.

De manera complementaria, en la Figura 2 se encuentra representado el empleo total por sectores económicos para el año 2017. Se evidencia la importancia que adquirieron los sectores de comercio y servicios financieros y empresariales en el municipio de Rionegro, desplazando la agricultura como uno de los principales generadores de empleo. De esta manera, el sector agrícola pasó de tener una participación del 21,7% en el año 2008 a una del 9,0% en el 2017. A su vez, los sectores de comercio y servicios financieros y empresariales aumentaron su participación, con un crecimiento de 2,5 y 2,2 puntos porcentuales, respectivamente. Este incremento se explica por la importancia relativa que adquirió el sector comercio, específicamente las actividades de comercio al por mayor de productos alimenticios (excepto el café) y restaurantes de servicio a la mesa.

En el caso de los servicios financieros, su participación en el empleo municipal se incrementó, pasando del 23% en año 2008 al 25,2% en el 2017. Este aumento fue

jalonado por el crecimiento de servicios relacionados con la obtención y suministro de personal, actividades de limpieza de edificios, otras actividades empresariales y actividades de investigación y seguridad.

Figura 2 Empleo total por sectores económicos, 2017.



Fuente: Elaboración propia con datos del DATLAS

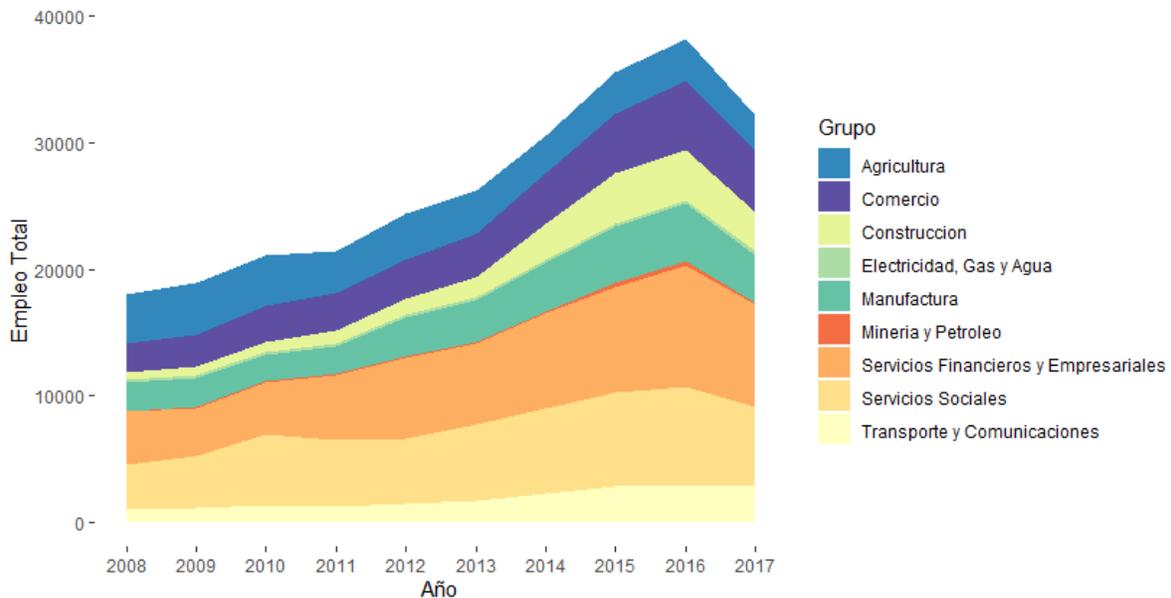
En dicho año, los sectores de servicios financieros y empresariales, servicios sociales, comercio y manufactura, en conjunto, aportaron un total de 22.926 empleos al municipio, que representaban casi tres cuartas partes de la oferta laboral en el Municipio (71,25% del total). Sin embargo, al analizar las actividades económicas que contribuyeron en una mayor medida al empleo, se encuentra que las flores cortadas, al igual que en el año 2008, siguen siendo una de las principales actividades generadoras de empleo, con un total de 2.347 (7,2% del total). Esto, teniendo como referencia que a nivel agregado el sector agrícola tuvo una pérdida significativa en la participación total.

En cuanto a la diversificación sectorial, para el año de análisis se encontró que los sectores económicos que contribuyeron en una mayor medida al empleo del municipio lo hicieron a través de una mayor cantidad de actividades productivas. A

diferencia de lo ocurrido en 2008, en el 2017 la mitad del empleo que se generó fue producto de 12 actividades económicas, el doble de actividades para el mismo nivel de participación sectorial.

En la Figura 3 se agrupa la información del empleo a nivel sectorial y su evolución en el tiempo. Esta ilustración permite identificar puntos específicos en el tiempo en donde ocurrieron los cambios de la estructura del empleo sectorial del municipio de Rionegro.

Figura 3 Empleo total sectorial 2008-2017



Fuente: Elaboración propia con datos del DATLAS

Se resalta que en el año 2013 el sector de servicios financieros y empresariales obtiene una mayor participación en el total de empleo del municipio, contrario a lo que ocurre con el sector agrícola, que a partir de este año su participación disminuye gradualmente. Los sectores de la construcción, comercio y manufactura presentan un incremento que se mantiene relativamente constante en el transcurso del tiempo.

3. Brecha de habilidades

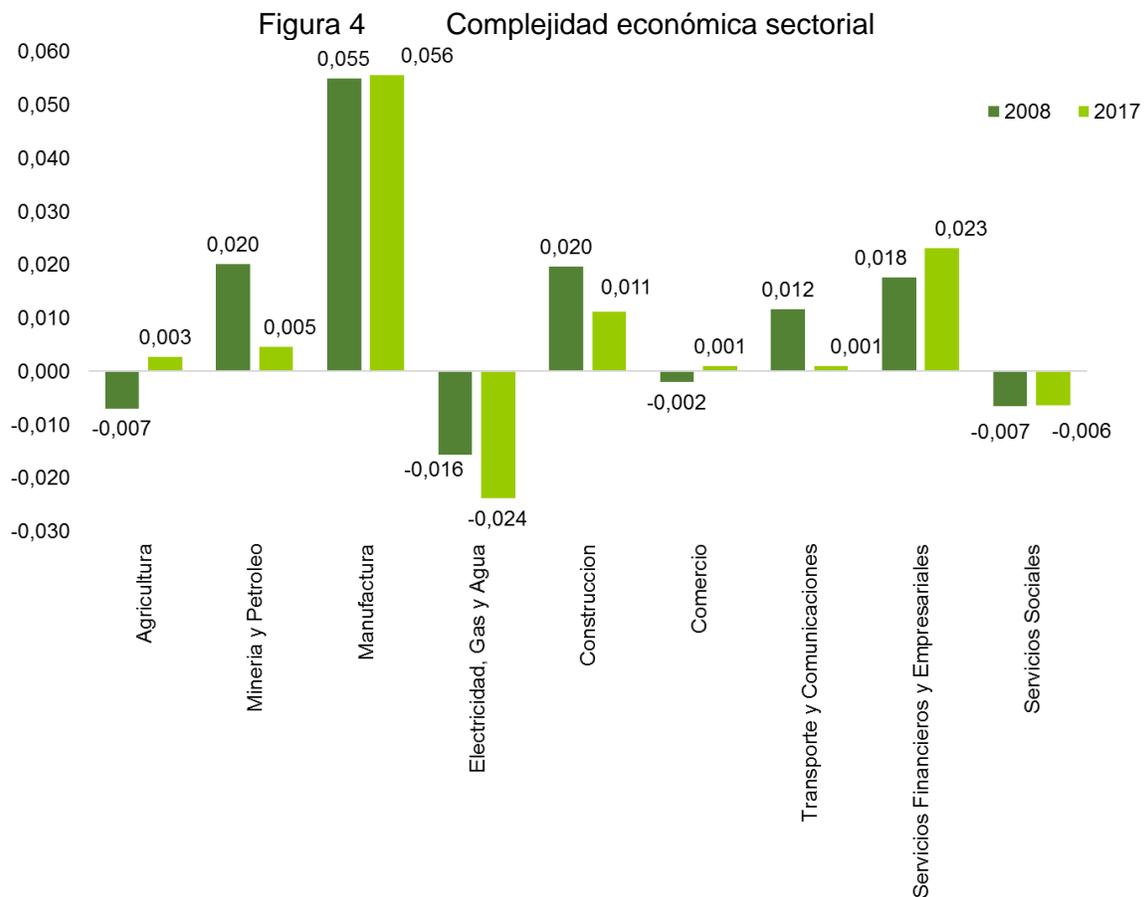
Diferentes factores contribuyen al incremento en la brecha de habilidades. Según la OECD e ILO (2018), este desequilibrio se genera porque la oferta y demanda evoluciona a ritmos diferentes. Las políticas macroeconómicas y fiscales afectan el acceso a las oportunidades de la población creando restricciones en el mercado financiero y a las nuevas tecnologías, lo que evita que la demanda responda a las exigencias de las nuevas competencias de los sectores productivos (OECD & ILO, 2018). Cambios en el sector educativo requieren un tiempo considerable para tener resultados tangibles en el conocimiento general de la población, además del tiempo que se requiere para realizar ajustes a los planes de estudios y capacitar a los docentes, modificaciones que al no hacerse a tiempo generan un desajuste en la oferta y demanda de habilidades.

Desde la oferta, la asimetría de información en los procesos de contratación, puntualmente en la implementación de mecanismos para la identificación de los candidatos que mejor se ajustan a las necesidades de los sectores productivos, conlleva a prácticas de reclutamiento sin resultados satisfactorios, es decir, empleados que no cumplen con el perfil requerido, así como restricciones de movilidad geográfica que reducen la oferta de empleo y por tanto la diversidad en las habilidades y competencias.

Es inevitable que se genere una brecha friccional en las habilidades. Sin embargo, cuando son persistentes en el tiempo pueden tener efectos en el crecimiento económico, dado que reduce la productividad de los empleados y empresas. Las empresas pueden ser adversas al riesgo en los procesos de contratación, porque es costoso y difícil identificar las habilidades de los empleados, lo que significa que están menos dispuestos ampliar su capital humano. Los empleados, por su parte, en periodos con una baja demanda agregada aceptan empleos en los que están sobrecalificados, mientras que en el caso opuesto les ofrecen trabajos para los que no están calificados (OECD & ILO, 2018).

La identificación y evaluación de la brecha de habilidades del mercado laboral requiere una gran cantidad de datos y estudios para el desarrollo de un marco teórico integral. Dado que estas variables no se cuantifican periódicamente a través de encuestas, se ha vuelto común utilizar *variables proxy* para su identificación y evolución (Nikolov, Nikolova , Ganev, & Aleksiev, 2018), entre ellas, indicadores como los niveles de educación y el desempleo, así como la demanda laboral y la dinámica salarial entre sectores y ocupaciones.

Para el caso particular de Rionegro, se utilizó la complejidad económica (Figura 4) y la evolución del empleo sectorial como variables de aproximación a los posibles cambios en la demanda de habilidades de los sectores productivos.



Fuente: Elaboración propia con datos del DATLAS

La complejidad sectorial¹ es un índice que tiene en cuenta la diversidad y ubicuidad de la producción. Lo anterior implica que un sector que produce una gran variedad de productos (diversidad) y, que a su vez son producidos en pocos lugares (ubicuidad), tendrá un índice de complejidad mayor. Esto implica que un mercado laboral con una mayor concentración de empleados en sectores cada vez más complejos, sea más propenso a que se genere una brecha de habilidades al menos en el corto plazo si no se acompaña con una programa o política pública que busque evitar o reducir la brecha. De no lograrse esto, podría tener efectos en la productividad de los sectores y en el crecimiento económico a largo plazo.

En el caso del municipio de Rionegro, como se evidenció anteriormente, el sector de servicios financieros y empresariales, al igual que el sector comercial, tuvieron un incremento en la participación del empleo, mientras que el sector agrícola, aun teniendo las flores cortadas como una de las actividades con la mayor cantidad de empleo para el año 2017, perdió peso relativo dentro del total. Como se observa en la Figura 4, el índice de complejidad del sector de servicios financieros y empresariales en promedio fue positivo para los años de análisis, además de presentar un incremento en el año 2017.

Excluyendo el sector de servicios sociales, los sectores de comercio y manufactura percibieron en promedio un crecimiento en el nivel de complejidad, lo cual es importante porque dichos sectores en conjunto con el de servicios financieros y empresariales fueron los que más contribuyeron al empleo del municipio en el año 2017.

Por otra parte, se encuentra que las actividades con mayor nivel de complejidad sectorial fueron los servicios de publicidad, investigación de mercados y opinión pública y máquinas de herramientas. Estas actividades no generan la mayor

¹ Índice de Complejidad del Sector (ICS) incluye todos los sectores que generan empleo, incluidos todos los servicios y el sector público. La complejidad se mide calculando la diversidad promedio de los lugares donde existe el sector y la ubicuidad promedio de los sectores de esos lugares. Sectores más complejos tendrán valores iguales o cercanos a uno, mientras que un índice menor que uno implica un sector ubicuo con una baja diversidad.

cantidad de empleos, pero sí requieren un conocimiento específico (la participación de estas tres actividades apenas representa el 0,19% del total de empleo). Sin embargo, en el año 2008 los servicios de publicidad e investigación de mercados y opinión eran actividades inexistentes en la economía del municipio. Su aporte en el empleo del año 2017 da indicios de la importancia que han venido adquiriendo actividades productivas relacionadas con los servicios financieros y empresariales. Así, al excluir el sector de manufactura, el índice de complejidad de dicho sector es, en promedio, mayor al de los sectores restantes.

4. Aportes de política brecha de habilidades mercado laboral

- Existen una variedad de herramientas destinadas a caracterizar las habilidades demandadas y ofrecidas en los mercados laborales. Gontero & Albornoz (2019) identifican los principales instrumentos desarrollados en América Latina para proveer información laboral que permita identificar y anticipar habilidades laborales. Estos mecanismos incluyen, recolección de información para la caracterización de las necesidades actuales del mercado laboral (demanda laboral) así como las características de la oferta disponible. A continuación, se exponen ideas de política pública con base en diferentes estudios que podrían aplicarse al municipio de Rionegro:
- Implementar herramientas que permitan obtener la mayor cantidad de información acerca de las necesidades y características de la oferta y demanda laboral. Esto, con el propósito de construir una política que busque integrar el sector productivo (demanda), los trabajadores y la oferta educativa, buscando minimizar la brecha de habilidades.
- Recolectar información a través de la aplicación de una encuesta periódica dirigida a los empleadores, que busque caracterizar e identificar los requerimientos de las empresas en materia de habilidades. Este instrumento permite reconocer el déficit en habilidades a nivel interno y externo.
- Construir una mesa de trabajo en donde se integren los sectores productivos, la academia y el gobierno. Esto, con el propósito de hacer un

análisis a profundidad de las necesidades de los actores de interés y plantear posibles soluciones desde cada esfera del problema. Las políticas se deben plantear a partir de la información recolectada en las encuestas por parte de las entidades gubernamentales. En este sentido, la discusión es indispensable para el contraste de información con la realidad de los actores involucrados.

- Una fuente información valiosa para la toma de decisiones son los datos recolectados por el Observatorio del Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) en donde identifican las tendencias decrecientes y expansivas de las ocupaciones a nivel nacional y departamental (Gontero & Albornoz , 2019).
- Asimismo, desde la oferta es indispensable hacer una identificación y evaluación de las habilidades de los empleados. Para lograrlo, es importante hacer una diferenciación entre las habilidades que se han adquirido en las diferentes etapas de la vida. Estas incluyen habilidades básicas, técnicas y socioemocionales (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, 2017).

5. Bibliografía

- Gontero, S., & Albornoz, S. (2019). La identificación y anticipación de brechas y habilidades laborales en América Latina: experiencias y lecciones. *Serie Macroeconomía del Desarrollo*, 88.
- Hausmann, R., Hidalgo, C., Bustos, S., Bustos, S., Coscia, M., Chung, S., . . . Yildirim, M. (2013). *The atlas of economic complexity: Mapping paths to prosperity*. DRAFT.
- Nikolov, A., Nikolova, D., Ganev, P., & Aleksiev, Y. (2018). *Skill mismatches: an impediment to the competitiveness of EU businesses*. Sofia: Institute for Market Economics .
- OECD & ILO. (2018). *Approaches to anticipating skills for the future of work* . Geneva.
- OECD. (2017). *Getting skills right : skills for jobs indicators* . Paris : OECD.
- Organización Internacional del Trabajo. (2018). *investigación Regional: Indicadores estadísticos para medir tendencias en la demanda de competencias sectoriales en países seleccionados en América Latina*. OIT.
- Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico. (2017). *Diagnóstico de la OCDE sobre la estrategia de competencias, destrezas y habilidades de México*. OECD.
- Red de Observatorios Regionales del Mercado de Trabajo. (2013). *Informe diagnóstico: Mercado laboral en la subregión del antiplano del Oriente Antioqueño* . Sello Editorial Universidad de Medellín .